



**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»  
МОСКОВСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
Комиссия по правовому обеспечению Цифровой экономики**

119991, г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д. 1, стр. 13,  
4 учебный корпус МГУ имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, ауд. 611 а  
тел.: +7 (499) 706-00-06, доб. 148; e-mail: [digitallaw@alrf.msk.ru](mailto:digitallaw@alrf.msk.ru)  
<http://www.alrf.msk.ru>

**Министру цифрового развития,  
связи и массовых коммуникаций**

**М.И. Шадаеву**

125039, г. Москва, Пресненская  
наб., д.10, стр.2, IQ-квартал

от « 30 » сентября 2023 года  
№823/МОАЮР

**Уважаемый Максут Игоревич!**

Информируем Вас, что Комиссия по правовому обеспечению цифровой экономики Московского отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (далее – Комиссия) 29 августа 2023 года рассмотрела вопросы применения ст. 30.1. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в новой редакции,<sup>1</sup> ст. 19.34.2 КоАП РФ,<sup>2</sup> ст. 330.3 УК РФ<sup>3</sup> в новой редакции. В заседании приняли участие представители АПКИТ, АНО «Открытый код», АРПП «Отечественный софт», НП «РУССОФТ», а также бизнес сообщества, и другие заинтересованные лица в сфере Информационных технологий (далее - Сообщество).

В ходе заседания Комиссии было установлено, что в текущей редакции данные законы по своей сути полностью блокируют участие российских компаний, в том числе осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и российских граждан, находящихся на территории РФ, в любых видах деятельности, связанных с иностранными некоммерческими неправительственными организациями, у которых нет структурных подразделений на территории РФ. Следовательно, создают угрозу российской экономической безопасности, реально препятствуя развитию отечественного ИТ-сектора.

<sup>1</sup> В редакции ФЗ от 31.07.2023 № 409-ФЗ.

<sup>2</sup> Введена ФЗ от 04.08.2023 № 412-ФЗ.

<sup>3</sup> Введена ФЗ от 04.08.2023 № 413-ФЗ.

По результатам рассмотрения новых редакций вышеуказанных законов Комиссией и Сообществом было утверждено Заключение (Приложение №1 к настоящему письму), в котором описываются ключевые проблемы правоприменения данных законов, а также приведены предложения Комиссии по внесению изменений в законодательство с целью минимизации правовых рисков, возникающих в связи с участием российских компаний и российских граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в любых видах деятельности, связанных с иностранными некоммерческими неправительственными организациями, у которых нет структурных подразделений на территории РФ.


Учитывая изложенное, просим Вас рассмотреть представленные предложения по изменению законодательства и оказать содействие для внесения изменений в действующее законодательство.

В свою очередь Комиссия и Сообщество готовы оказать всяческое содействие в подготовке законопроектов по внесению изменений в ст.30.1. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 19.34.2 КоАП РФ, ст. 330.3 УК РФ.

Приложение:


1. Заключение с описанием ключевых проблем и предложений Комиссии по вопросам, затронутым в докладах участников и рабочей дискуссии на 18 л. в 1 экз.

С уважением,




---

Председатель Комиссии  
А.В. Журавлев




---

Исполнительный директор АПКИТ  
Н.В. Комлев



---

И.о. директора АНО «Открытый код»  
Н.С. Кострюкова



---

Исполнительный директор  
АРПП «Отечественный софт»  
Р.Л. Лашин



---

Президент НП «РУССОФТ»  
В.Л. Макаров



**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»  
МОСКОВСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
Комиссия по правовому обеспечению Цифровой экономики**

---

119991, г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д. 1, стр. 13,  
4 учебный корпус МГУ имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, ауд. 611 а  
тел.: +7 (499) 706-00-06, доб. 148; e-mail: [digitallaw@alrf.msk.ru](mailto:digitallaw@alrf.msk.ru)  
<http://www.alrf.msk.ru>

г. Москва

«30» сентября 2023 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
С ОПИСАНИЕМ КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОМИССИИ  
ПО ВОПРОСАМ, ЗАТРОНУТЫМ В ДОКЛАДАХ  
УЧАСТНИКОВ И РАБОЧЕЙ ДИСКУССИИ**

«29» августа 2023 года состоялось заседание Комиссии по правовому обеспечению цифровой экономики Московского отделения Ассоциации юристов России (далее – Комиссия). Основной повесткой заседания Комиссии было рассмотрение вопросов по теме применения ст. 30.1. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в новой редакции,<sup>4</sup> ст. 19.34.2 КоАП РФ<sup>5</sup>, ст. 330.3 УК РФ.<sup>6</sup>

В заседании Комиссии, кроме членов Комиссии, приняли участие члены Ассоциации юристов России, представители Госдумы РФ, Минцифры РФ, профильных ассоциаций, таких, как АПКИТ, РУССОФТ, АНО «Открытый код», АРПП «Отечественный софт», научного и юридического сообщества, включая представителей МГУ имени М.В. Ломоносова и НИУ ВШЭ. Также были приглашены представители российских IT-компаний, принимающих участие в

---

<sup>4</sup> В редакции ФЗ от 31.07.2023 № 409-ФЗ.

<sup>5</sup> Введена ФЗ от 04.08.2023 № 412-ФЗ.

<sup>6</sup> Введена ФЗ от 04.08.2023 № 413-ФЗ.

На заседании Комиссии были представлены доклады участников, проведена рабочая дискуссия, по результатам выступлений участников на заседании Комиссия считает целесообразным опубликовать настоящее **Заключение с описанием ключевых проблем и предложений Комиссии по вопросам, затронутым в докладах участников и рабочей дискуссии.**

## **I. АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМАТИКИ, РАССМАТРИВАЕМОЙ НА ЗАСЕДАНИИ КОМИССИИ**

### **1. ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ» ОТ 12.01.1996 № 7-ФЗ, КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«31» июля 2023 года были внесены изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (далее – ФЗ «Об НКО»), а «04» августа 2023 года – в КоАП РФ и УК РФ соответственно.

Согласно новой редакции пункта 1 статьи 30.1 ФЗ «Об НКО» «Физические и юридические лица могут участвовать в деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации со дня регистрации структурного подразделения - отделения такой организации в порядке, предусмотренном статьей 13.1 настоящего Федерального закона, или со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о филиале или представительстве соответствующей организации в порядке, предусмотренном статьей 13.2 настоящего Федерального закона».

Под термином «иностранная НКО» в соответствии с пунктом 4 статьи 2 ФЗ «Об НКО» понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

Новой редакцией статьи 19.34.2 КоАП РФ предусмотрено, что является административно наказуемым участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения - отделения (за исключением случаев, когда такое участие допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации о

некоммерческих организациях), если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Административная ответственность за участие в деятельности иностранной НКО без подразделения:

- административный штраф для граждан в размере от 3 000 (трех тысяч) до 5 000 (пяти тысяч) рублей; для должностных лиц - от 20 000 (двадцати тысяч) до 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей; для юридических лиц – от 50 000 (пятидесяти тысяч) до 100 000 (ста тысяч) рублей;<sup>7</sup>
- если административное правонарушение совершено иностранным гражданином или лицом без гражданства, то дополнительно к штрафу может быть применена такая мера ответственности как административное выдворение за пределы РФ.<sup>8</sup>

Правонарушитель, привлекавшийся по данной статье два раза в течение одного года, а также, если он уже имеет судимость за участие в деятельности иностранной НКО, в отношении которой принято решение о признании ее деятельности нежелательной на территории РФ, может быть привлечен к уголовной ответственности по статье 330.3 УК РФ.<sup>9</sup>

Состав преступления, согласно статьи 330.3 УК РФ, представляет собой участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения - отделения, лица, привлеченного к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.34.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, два раза в течение одного года, или лица, имеющего судимость за совершение преступления, предусмотренного настоящей статьей или статьей 284.1. Кодекса (за исключением случаев, когда такое участие допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях).

**Ответственность в соответствии с вышеуказанной статьей может предусматривать:**

- штраф в размере от 100 000 (ста тысяч) до 200 000 (двухсот тысяч) рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 (одного) года до 2 (двух) лет, либо обязательные работы на срок до 200 (двухсот) часов, либо принудительные работы на срок до 2 (двух) лет с ограничением свободы на срок до 2 (двух) лет или без такового, либо лишение свободы на срок до 2 (двух) лет с

<sup>7</sup> Ч. 1 ст. 19.34.2. КоАП РФ.

<sup>8</sup> Ч. 2 ст. 19.34.2. КоАП РФ.

<sup>9</sup> Ст. 284.1 УК РФ.

лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 (пяти) лет или без такового.<sup>10</sup>

## **2. ПРИМЕРЫ РАЗЛИЧНЫХ ИНОСТРАННЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ НКО, СОТРУДНИЧЕСТВО С КОТОРЫМИ ОСУЩЕСТВЛЯЮТ РОССИЙСКИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ И ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА**

Российские организации состоят во множестве международных некоммерческих и неправительственных организациях, в том числе, но не ограничиваясь:

1) Корпорация по управлению доменными именами и IP-адресами (ICANN<sup>11</sup>), Ассоциация локальных интернет-регистраторов (RIPE NCC),<sup>12</sup> деятельность которых направлена на развитие инфраструктуры сети Интернет в Российской Федерации. На дату предоставления настоящего Заключения на сайте RIPE NCC числится более 2000 участников RIPE NCC из России.<sup>13</sup>

Среди них такие крупные организации как: ООО «Яндекс», ООО «Яндекс.Облако», ООО «ВКОНТАКТЕ», ООО «Регистратор доменных имен REG.RU», АО «RU-CENTER», АО «РТ Лабс», АО «Лаборатория Касперского» и другие.

Даже несмотря на санкции в отношении ряда российских компаний членство в указанных НКО не было прекращено и для обеспечения стабильности и функционирования интернета в России российским компаниям предоставляются необходимые доменные имена и IP-адреса.

2) Ряд НКО в области проектов, которые поддерживают развитие открытого программного обеспечения:

«Фонд свободного программного обеспечения» (FSF), «Инициатива открытого кода» (OSI); The Linux Foundation (ядро Linux); Mozilla Foundation (Веб-браузер Firefox и почтовый клиент Thunderbird); The PostgreSQL Foundation (СУБД PostgreSQL); MariaDB Foundation (СУБД MariaDB); Python Foundation (Язык программирования Python); PHP Foundation (Язык программирования PHP); Perl Foundation (Язык программирования Perl); (Язык программирования Rust); The Document Foundation (Офисный пакет LibreOffice); Apache Software Foundation (Офисный пакет OpenOffice, веб-сервер Apache, сервер приложений Tomcat) и многие другие.

Продукты названных НКО используются повсеместно, в том числе являются базой для создания отечественных программных продуктов. Так, отечественные операционные системы, такие как Альт<sup>14</sup> (Реестровая запись №4305 от 29.03.2018), Astra Linux<sup>15</sup> (Реестровая запись №4433 от 16.04.2018), РОСА<sup>16</sup> (Реестровая запись №1607 от 05.09.2016), созданы с использованием ядра Linux

<sup>10</sup> Ч. 1 ст. 330.3. УК РФ.

<sup>11</sup> <https://www.icann.org/>

<sup>12</sup> <https://www.ripe.net/>

<sup>13</sup> <https://www.ripe.net/membership/indices/RU.html>

<sup>14</sup> [https://reestr.digital.gov.ru/reestr/305655/?sphrase\\_id=3449910](https://reestr.digital.gov.ru/reestr/305655/?sphrase_id=3449910)

<sup>15</sup> <https://reestr.digital.gov.ru/reestr/305783/>

<sup>16</sup> <https://reestr.digital.gov.ru/reestr/302957/>

и включены в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных. Операционная система Альт используется Ростелекомом, Сбербанком, крупнейшими компаниями нефтегазового сектора (Газпром, Транснефть, СургутНефтеГаз), РЖД, ФСИН России, Минфин, МИД, МинОбороны, государственными медицинскими и образовательными учреждениями, всеми ЗАГС России.

Система управления базами данных PostgreSQL является «материнским»<sup>17</sup> проектом для отечественной СУБД PostgresPro<sup>18</sup> (Реестровая запись №104 от 18.03.2016), также зарегистрированной в Едином реестре российских программ для ЭВМ и баз данных, и используется повсеместно как ФОИВами, так и субъектами Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, в том числе Росатомом, Банком ВТБ, Ростелекомом, Россельхозбанком, используется в реализации Платформы ГосТех.

АНО «Открытый код»<sup>19</sup> в своем обращении в адрес Минцифры России обозначила, что существенная часть программных проектов открытого программного обеспечения носит международный характер и развивается, поддерживается и координируется разработчиками и иными специалистами, в том числе находящимися на территории РФ, путем участия, в том числе возмездного, указанных лиц в деятельности некоммерческих организаций или фондов (примеры таких организаций приведены выше).

Большинство программных проектов, курируемых упомянутыми выше иностранными некоммерческими организациями, являются ключевыми для функционирования программного обеспечения, сведения о котором включены в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

3) Международная ассоциация RISC-V<sup>20</sup>- некоммерческая неправительственная организация, находящаяся на территории Швейцарии, осуществляющая разработку и поддержку процессоров на архитектуре Risc-V/. Ряд российских организаций являются ее участниками и платят членские взносы. ООО «Базальт СПО», являющийся одним из лидеров рынка отечественных операционных систем-Альт Линукс, является членом Risc-V Foundation, платит взносы и ведет в России разработку операционной системы для платформы Risc-V.

4) Институт инженеров электротехники и электроники (Institute of Electrical and Electronics Engineers (IEEE<sup>21</sup>)), осуществляющий деятельность в области разработки международных стандартов по радиоэлектронике и электротехнике. В России тысячи инженеров являются членами IEEE и принимают участие в ее работе. Есть территориальные объединения членов IEEE, например Сибирское и Северо-Западное, не являющиеся официальными представительствами IEEE на территории России.

---

<sup>17</sup> Изначально СУБД PostgresPro является производным произведением от открытого проекта PostgreSQL.

<sup>18</sup> <https://reestr.digital.gov.ru/reestr/301574/>

<sup>19</sup> ИНН: 9704135057.

<sup>20</sup> <https://riscv.org/about/>

<sup>21</sup> <https://www.ieee.org/>

5) Всемирный Альянс ИТ-ассоциаций (WITSA) – альянс, деятельность которого направлена на развитие ИТ-отрасли в целом на международном уровне. Участие в данной организации позволяет российскому ИТ-бизнесу быть более эффективным в развитии международных направлений торговли и экспорта ИТ-продукции. Россия состоит в WITSA через российскую ассоциацию индустрии информационных и компьютерных технологий (АРКИТ).<sup>22</sup> Участие АРКИТ во Всемирном Альянсе ИТ-Ассоциаций позволяет снижать изоляцию России и развивать взаимодействие с ИТ-ассоциациями дружественных стран, например, следующий Всемирный конгресс по информационным технологиям (WCIT), проводимый Всемирным Альянсом ИТ-ассоциаций будет проходить в Армении.<sup>23</sup>

6) Российско-индийская ассоциация RISING (Russian-Indian Special Interest Group), деятельность которой направлена на развитие сотрудничества в области технологий, науки и культуры между Индией и Россией.<sup>24</sup> RISING не имеет структурных подразделений на территории Российской Федерации, но именно российский бизнес заинтересован во взаимодействии с НКО для расширения возможностей для экспорта российских технологий в зарубежные страны.

7) Россия, через Российскую академию наук,<sup>25</sup> является участником международного математического союза, основным видом деятельности которого является поддержка различных математических мероприятий, которые способствуют развитию математической науки.

8) Российские культурные центры в зарубежных странах (так называемые «Русские дома»), деятельность которых направлена на популяризацию русской культуры, литературы и искусства в зарубежных странах, также являются некоммерческими юридическими лицами на территории соответствующих стран и не имеют структурных подразделений на территории России. Многие российские юридические лица оказывают соответствующую поддержку Русским домам за рубежом.

**Указанные выше иностранные НКО не имеют структурных подразделений на территории России и не планируют осуществлять их регистрацию в ближайшее время.**

Российская культура и наука, в том числе поддерживающая развитие инженерной и математической мысли, является важнейшей неотъемлемой частью мировой культуры. В качестве инструмента «мягкой силы» она способствует укреплению международного авторитета России, формированию ее объективного восприятия за рубежом и нейтрализации антироссийских настроений политико-идеологического происхождения. Международное культурно-гуманитарное сотрудничество призвано создавать благоприятные условия для реализации внешнеполитических

<sup>22</sup> <https://witsa.org/membership-directory/>

<sup>23</sup> Следующий конгресс пройдет в Армении в 2024 году: [https://telecom.arka.am/ru/news/telecom/wcit\\_2024\\_v\\_erevane\\_proydet\\_pod\\_lozungom\\_nauka\\_kak\\_sposob\\_vypolnit\\_obeshchanie\\_tsifrovoy\\_epokhi/](https://telecom.arka.am/ru/news/telecom/wcit_2024_v_erevane_proydet_pod_lozungom_nauka_kak_sposob_vypolnit_obeshchanie_tsifrovoy_epokhi/).

<sup>24</sup> [https://www.rising.technology/#who\\_we\\_are;](https://www.rising.technology/#who_we_are;)

<https://russoft.org/news/np-russoft-podpisalo-soglashenie-o-sotrudnichestve-s-rossijsko-indijskoj-it-assotsiatsiej-rising-russian-indian-special-interest-group/>

<sup>25</sup> <https://www.mathunion.org/imu-members/russia>.



задач и наряду с этим способствовать налаживанию конструктивного диалога, преодолению разногласий с иностранными партнерами.<sup>26</sup>

### 3. ВЫЯВЛЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Актуальность вопроса, обсуждаемого на заседании Комиссии, была впервые высказана еще в отзывах Правительства Российской Федерации на законопроекты о внесении указанных изменений в КоАП РФ и УК РФ, где было указано следующее:

«Вместе с тем, исходя из предлагаемой части 1 статьи 19.34.2 КоАП, **невозможно сделать вывод, какие конкретные виды деятельности** иностранных или международных некоммерческих неправительственных организаций на территории Российской Федерации и **формы участия в этой деятельности** образуют административно наказуемое деяние. Указанная неопределенность диспозиции нормы может привести к ее неоднозначному истолкованию и, как результат, к произвольному применению нормы.»<sup>27</sup>

«Вместе с тем в примечании к проектируемой статье 330.3 УК в целях однозначного толкования понятия «участие в деятельности» **следует определить как формы такого участия, так и виды деятельности** иностранных или международных некоммерческих неправительственных организаций на территории Российской Федерации, а также конкретизировать, **кто будет являться субъектом данного преступления**, что позволит избежать возникновения проблем в правоприменительной практике».

ФЗ «Об НКО», КоАП и УК РФ не дают четкого и однозначного понимания термина «участие в деятельности» и форм такого участия в иностранных НКО без подразделений.

Таким образом, **буквальное соблюдение нововведений в ФЗ «Об НКО», КоАП и УК РФ, заключающееся в полном прекращении участия (в любых формах) российских юридических и физических лиц в деятельности иностранных НКО без структурных подразделений, закрывает доступ к передовым мировым стандартам, глобальным технологиям, к возможности на равных участвовать в их формировании, применять эти технологии для развития отечественной промышленности, области ИТ и науки.**

### 4. ФОРМЫ УЧАСТИЯ В ИНОСТРАННЫХ НКО, НЕ ИМЕЮЩИХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РФ

Участие в любых организациях может предусматривать следующие формы, но не ограничивается только ими:

4.1. Корпоративное участие;

---

<sup>26</sup> Указ Президента РФ от 05.09.2022 № 611 (ред. от 17.10.2022) «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом».

<sup>27</sup> Письмо Правительства РФ № 935-П4 от 19 апреля 2023 г.

- 4.2. Участие посредством возникновения гражданско-правовых отношений между юридическими лицами;
- 4.3. Участие посредством возникновения трудовых отношений между иностранным НКО и физическими лицами;
- 4.4. Финансовое участие.

#### **4.1 Корпоративное участие**

Согласно п. 4 ст. 2 ФЗ «Об НКО», под иностранной некоммерческой неправительственной организацией понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (**участниками**) которой не являются государственные органы.

Соответственно, с учетом положений пункта 4 статьи 2 ФЗ «Об НКО», иностранная НКО должна быть основана на членстве/участии в ней, и предлагаем рассмотреть использование термина «участие»/ «членство» в корпоративных юридических лицах.

Несмотря на то, что для ассоциаций (союзов) в соответствии со статьей 123.8. ГК РФ характерно использование термина «членство» в ассоциации (союзе), а не «участие», юридически компетенция высшего органа управления любых корпоративных юридических лиц предоставляет полномочия, непосредственно связанные с **управлением самой организацией**: определять основные направления деятельности, цели развития, определять как расходовать денежные средства, утверждать отчеты о финансовых показателях, принимать решения о реорганизации и ликвидации, принимать иные управленческие решения, непосредственно влияющие на деятельность организации.

При этом, управление корпоративными юридическими лицами предусматривает участие в деятельности организации через участие в органах управления, в том числе высшего органа управления, коллегиального органа управления (совета директоров, наблюдательного совета, попечительского совета и т.п.), коллегиального и единоличного исполнительных органов управления, имеющих право на основании устава данного юридического лица принимать решения о деятельности самой иностранной НКО и/или оказывать влияние на деятельность такой иностранной НКО. Высший орган управления может передать коллегиальному и /или исполнительному органу управления решение вопросов, касающихся деятельности и работы данной организации.

**Таким образом, под корпоративным участием в деятельности иностранной НКО можно понимать участие в деятельности иностранной НКО в составе органов управления (высшего органа управления, коллегиального органа управления, коллегиального и единоличного исполнительного органа управления).**

#### **4.2 Участие посредством возникновения гражданско-правовых отношений между юридическими лицами.**

## **i. Контрибьюция**

Многие разработчики (как юридические, так и физические лица), находящиеся в России, осуществляют контрибьюцию в «open source» проекты, поддерживаемые Linux Foundation (Ядро Linux), СУБД PostgreSQL (The PostgreSQL Foundation), и другие, указанные в первой части Заключения.

Под контрибьюцией понимается внесение вклада (собственных разработок) юридического и/или физического лица в основной open source проект путем направления организации, поддерживающей проект исходного кода собственных разработок.

Если Фонд, поддерживающий проект, принимает решение о включении вклада в основной проект, то как правило, происходит это на основании соглашения о контрибьюции (contribution agreement), в соответствии с которым автор кода предоставляет определенный объем интеллектуальных прав соответствующему Фонду (лицензию на использование своего результата интеллектуальной деятельности).

Контрибьюторами в Linux являются разработчики известных всем Linux based операционных систем, таких как Astra Linux, Альт Linux, Роса Linux и другие; в PostgreSQL-Postgres Professional, большой вклад в развитие open source делают не только ИТ гиганты вроде Яндекса и VK, но и множество разработчиков, входящих в АПКИТ, РУССОФТ, АРПП «Отечественный софт» и Экспертный совет АНО «Открытый код».

## **ii. Членство**

Наряду с корпоративным членством в НКО имеет место членство, представляющее собой статус, возникающий на основании заключения между иностранной НКО без структурного подразделения и российской организацией гражданско-правового договора.

Например, члены RIPE NCC должны заключить с указанной организацией договор, на основании которого они должны оплатить регистрационный взнос, а также оплачивать ежегодный взнос (плату за обслуживание) за ведение местного интернет-реестра (LIR).<sup>28</sup>

При этом, российские организации, заключившие договор с RIPE NCC, не имеют возможности влиять на деятельность RIPE NCC, принимать управленческие решения, влияющие на деятельность самой RIPE NCC, принимать решения о том какие IP-адреса будут предоставлены, принимать решение о размерах членских взносов, принимать решения о правилах поведения и требованиях, предъявляемых к участникам и т.д.

## **iii. Оказание услуг/выполнение работ по договору**

Институт системного программирования им. В. П. Иванникова Российской академии наук (ИСП РАН), обладая высокими компетенциями в области разработки программного обеспечения и

<sup>28</sup> <https://www.ripe.net/publications/docs/ripe-785>

работы с Linux, имел опыт выполнения по заказу Linux Foundation работ по верификации программного кода Linux за вознаграждение.

Ученые различных направлений деятельности, в том числе профессора юридических факультетов и вузов могут участвовать в публикациях иностранных НКО, занимающихся изучением вопросов права, в том числе идей выдающихся российских правоведов, как за вознаграждение за такие публикации, так и безвозмездно. Такие публикации способствуют продвижению российской юридической мысли за рубежом, укрепляют международный авторитет российской науки.

При этом в контексте ст. 30.1 ФЗ «Об НКО» вероятно возможность трактовки договорной деятельности как факта участия в деятельности иностранной НКО без подразделения, что не способствует развитию российской науки и культуры, т.к. количество различных научных публикаций из России может объективно снизиться в связи с тем, что многие ученые и культурные деятели будут опасаться привлечения их к ответственности.

#### **iv. Отношения в рамках лицензионных договоров (соглашений)**

Наряду с оказанием услуг/выполнением работ по договору российские юридические и физические лица могут приобретать права использования (лицензии) в отношении программного обеспечения, распространяемого на основе свободной и(или) открытой лицензии, правообладателями которого являются иностранные некоммерческие организации.

Для сферы open source распространена практика, когда иностранная некоммерческая организация является лицензиаром (правообладателем) свободного программного обеспечения, и в этом случае ИННО может одновременно заниматься как непосредственно уставной деятельностью, так и деятельностью по контролю за соблюдением требований лицензии.

#### **4.3. Участие посредством возникновения трудовых отношений между иностранным НКО и физическими лицами.**

В настоящее время многие российские разработчики, находящиеся на территории РФ, числятся в штате иностранных НКО без структурного подразделения.

Разработчики могут быть оформлены в штат иностранного НКО на основании трудового или иного договора, предполагающего выплату вознаграждения за осуществление ими своей трудовой деятельности.

#### **4.4. Финансовое участие**

Участниками благотворительной деятельности являются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации, а также граждане и юридические лица, в

интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы (волонтеры), благополучатели.<sup>29</sup>

Участники благотворительной деятельности вправе осуществлять международную благотворительную деятельность.

Международная благотворительная деятельность осуществляется **путем участия в международных благотворительных проектах**, участия в работе международных благотворительных организаций, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой в международной практике и не противоречащей законодательству Российской Федерации.<sup>30</sup>

Таким образом, российские организации, находящиеся на территории России и подчиняющиеся юрисдикции России, имеют право принимать участие в работе международных благотворительных организаций.

Участники рынка разработки и использования программного обеспечения, в том числе распространяемого на условиях открытой и (или) свободной лицензии могут осуществлять финансирование программных проектов, организаций или распределенных коллективов разработчиков в форме добровольных пожертвований (донатов).

Данная форма финансового участия также широко применяется в качестве одного из вариантов определения размера лицензионного вознаграждения за использование открытого и свободного программного обеспечения, когда пользователь вправе самостоятельно определить желаемый размер лицензионного вознаграждения.

При этом, как правило, платформой для осуществления тех или иных финансовых операций выступает или некоммерческая неправительственная организация (например, <https://www.linuxfoundation.org/about/donate>, <https://www.fsf.org/about/ways-to-donate/>), или же инфраструктурная площадка для взаимодействия распределенных команд разработчиков.

Участием в деятельности может признаваться, в том числе, финансовая поддержка международных благотворительных организаций. Например, когда российская компания осуществляет благотворительную помощь в пользу иностранной международной благотворительной организации, занимающейся вопросами экологии или сохранением отдельных видов животных и насекомых (Всемирный фонд защиты пчел, ЮНИСЕФ и другие, аналогичные организации, занимающиеся гуманитарной помощью).

Также российские граждане или организации могут участвовать в деятельности различных международных благотворительных организаций на безвозмездной основе.

---

<sup>29</sup> Ст. 5 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

<sup>30</sup> Пункт 2 ст. 21 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

При этом, такая деятельность (даже без получения вознаграждения со стороны российских граждан и/или организаций) в соответствии с действующими формулировками закона может быть признана участием в деятельности иностранной НКО без подразделения на территории РФ.

## II. ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

1. Выше были приведены примеры множества иностранных НКО без структурных подразделений, деятельность которых является полезной и необходимой для развития российской IT-отрасли, деятельности российских образовательных и научных организаций, поддерживающих имидж России на международной арене.

Нельзя отрицать, что некоторые иностранные НКО осуществляют деструктивную деятельность, которая в том числе может причинять ущерб интересам Российской Федерации и ее гражданам, создавать угрозы безопасности и суверенитету Российской Федерации, формировать условия для получения односторонних экономических преимуществ и т.д., что в том числе отмечается в Концепции внешней политики Российской Федерации<sup>31</sup>. Закрепленный в Конституции суверенитет Российской Федерации подразумевает наделение законодателя правом ограничивать деятельность подобных НКО на территории Российской Федерации, в том числе запрещать работу подобных деструктивных организаций без создания подразделений на территории РФ, подлежащих соответствующему государственному контролю и надзору. Кроме того, законодатель вправе устанавливать действенные меры, направленные на фактическое пресечение деятельности соответствующих организаций, в том числе в виде административно-правовых и уголовно-правовых запретов для граждан участвовать в запрещенной законом деятельности иностранной организации. Соответствующая дискреция законодателя, позволяющая ему вводить ограничения прав граждан на свободу использования своих способностей и имущества для не запрещенной законом экономической деятельности, свободу объединения и т.д. в соответствии со ст. 55 Конституции РФ, основывается на конституционных интересах защиты конституционного строя, прав и свобод других лиц в связи с общественной вредностью (опасностью) участия в соответствующих «деструктивных» НКО. Аналогичные меры государственного регулирования применяются и в зарубежной практике.

Однако важно в процессе установления ограничений на взаимодействие с иностранными НКО без структурных подразделений провести четкие критерии между теми иностранными НКО, взаимодействие с которыми полезно и необходимо нашему государству, научному сообществу, российским юридическим и физическим лицам, и действительно вредоносными иностранными НКО, которые действуют на территории РФ в обход российского законодательства и действия которых являются деструктивными. Как показано выше, сам по себе факт работы иностранной НКО без регистрации отделения на территории России не может свидетельствовать о причинении такой

<sup>31</sup> Указ Президента РФ от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».

работой ущерба Российской Федерации и ее гражданам. Деятельность иностранной НКО может быть связана с совершенно различными сферами деятельности (научной, технической и т.д.). Более того, как указано в разделе I Заключения, участие во многих иностранных НКО по своей сути является общественно полезной деятельностью даже в отсутствие филиалов и представительств на территории РФ.

**С учетом этого установление автоматического запрета на деятельность таких организаций в Российской Федерации вызывает сомнения с точки зрения конституционной обоснованности.**

2. Еще большие сомнения вызывает возможность привлечения граждан к административной и тем более уголовной ответственности за участие в деятельности любой иностранной НКО без структурных подразделений.

В силу ст. 14 УК РФ преступлением является общественно опасное деяние. При этом, как отмечено выше, само по себе участие в деятельности иностранной НКО без привязки к характеру такой деятельности не может автоматически признаваться общественно опасным.

Нормы уголовного права не могут признаваться отвечающими критерию конституционной обоснованности ограничения прав и свобод человека и гражданина (ст. 55 Конституции РФ), если ими признается уголовно наказуемым обычное для участников оборота поведение, не обладающее признаками общественной опасности, что ставит под угрозу уголовного преследования обычных граждан, деятельность которых не направлена на причинение ущерба кому-либо. Вышеуказанная дискреция законодателя, на наш взгляд, ограничивается возможностью признания преступным только участия в тех организациях, деятельность которых является общественно опасной, или наносит ущерб интересам Российской Федерации или ее гражданам.

Более того, правовая неопределенность термина «участие в деятельности», использованная законодателем, не позволяет субъектам правоотношений понять, что относится к преступному поведению, а что нет. Соответственно, не соблюдается и конституционный принцип правовой определенности<sup>32</sup>, который является одним из ключевых элементов правового государства и обязателен для законодателя и всех органов государственной власти, в том числе при определении и назначении наказания и привлечении к административной или уголовной ответственности.

**Совокупность отсутствия конституционных оснований для ограничения прав и свобод граждан с неопределенностью описания состава преступления, как представляется, является существенным недостатком введенного регулирования и создает серьезный потенциал для нарушения прав и свобод граждан России.**

Аналогичные доводы касаются административной ответственности, установленной введенным регулированием.

---

<sup>32</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 № 2794-О.

3. Соответственно, для соблюдения выполнения требований Конституции РФ в соответствующем законодательстве должны быть установлены критерии, на основании которых деятельность иностранной НКО без подразделений признается деструктивной и наносящей ущерб интересам Российской Федерации или ее гражданам.

В качестве критериев для отнесения иностранной НКО к запрещенным Комиссией могут быть предложены критерии, связанные с причинением ущерба Российской Федерации и ее гражданам, соответствующие иным нормам законодательства РФ и Концепции внешней политики РФ, в частности:

- действия иностранной НКО без подразделения направлены на нарушение безопасности, обороноспособности Российской Федерации, ее суверенитета и территориальной целостности;
- действия иностранной НКО без подразделения направлены против основ конституционного строя Российской Федерации;
- действия иностранной НКО без подразделения направлены на политическую или экономическую дестабилизацию Российской Федерации.

Иностранные НКО без структурных подразделений на территории РФ, деятельность которых попадает под такие критерии, могут быть учтены в соответствующем Реестре «запрещенных» иностранных НКО без подразделений (участие в деятельности которых не допускается и составляет состав административного правонарушения, или преступления, предусмотренного ст.330.3 УК РФ).

Для формирования Реестра «запрещенных» иностранных НКО без подразделений необходимо выработать и утвердить Правила внесения таких иностранных НКО без подразделений в Реестр.

При этом предлагается наделить правом принятия решения о включении той или иной иностранной НКО без подразделения в Реестр «запрещенных» ФОИВы по направлениям деятельности (в области образования - Министерство образования, в области информационных технологий – Минцифры и т.д.).

Полномочиями на ведение такого Реестра «запрещенных» НКО без подразделений, актуализацию сведений в нем и размещение сведений из него в сети Интернет предлагается наделить Минюст России.

При этом в целях снижения степени правовой неопределенности предлагается также принять меры по разъяснению понятия «участие в деятельности», используемому в соответствующих статьях Уголовного кодекса РФ и Кодекса РФ об административных правонарушениях.

### **III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

**По мнению Комиссии и докладчиков, изменения, внесенные в ст.30.1 ФЗ об НКО, ст. 19.34.2 КоАП РФ, ст. 330.3 УК РФ в текущей редакции по своей сути полностью блокируют участие российских компаний, в том числе осуществляющих деятельность в области**



информационных технологий, и российских граждан, находящихся на территории РФ, в любых видах деятельности, связанных с иностранными некоммерческими неправительственными организациями, у которых нет структурных подразделений на территории РФ, и создают угрозу российской экономической безопасности, реально препятствуя развитию отечественного ИТ-сектора.

Введенные ограничения и ответственность представляются избыточными и не отвечающими конституционным требованиям соразмерности и правовой определенности в виду отсутствия общественной опасности и угрозы конституционно значимым интересам в самой по себе деятельности любого иностранного НКО без структурных подразделений в РФ.

Риск привлечения к административной и уголовной ответственности в перспективе приведет не к открытию структурных подразделений иностранных НКО на территории России, а к прекращению участия в них, что для отечественной ИТ-отрасли, науки и культуры может иметь крайне негативные последствия и создать угрозу российским ИТ-продуктам и разработкам.

В целях устранения рисков, указанных в Заключении, рекомендуется:

1. Внести изменения в пункт 1 статьи 30.1 ФЗ № 7 и изложить ее в следующей редакции:

«1. Физические и юридические лица не могут участвовать в деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации при отсутствии:

- структурного подразделения - отделения такой организации в порядке, предусмотренном статьей 13.1 настоящего Федерального закона,

- внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о филиале или представительстве соответствующей организации в порядке, предусмотренном статьей 13.2 настоящего Федерального закона,

если такая иностранная некоммерческая неправительственная организация внесена в Реестр иностранных некоммерческих неправительственных организаций без подразделений, оказывающих деструктивную деятельность, направленную против интересов Российской Федерации и ее граждан, ведение которого осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»

2. Внести изменения в ст.19.34.2 КоАП РФ и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 19.34.2. Участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения - отделения

1. Участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения - отделения (за исключением случаев, когда такое участие допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях), если такая иностранная некоммерческая неправительственная организация внесена в Реестр иностранных некоммерческих неправительственных организаций без подразделений, оказывающих деструктивную деятельность, направленную против интересов Российской Федерации и ее граждан, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.»

3. Внести изменения в ст.330.3 УК РФ и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 330.3. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения - отделения

1. Участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения - отделения, если такая иностранная некоммерческая неправительственная организация внесена в Реестр иностранных некоммерческих неправительственных организаций без подразделений, оказывающих деструктивную деятельность, направленную против интересов Российской Федерации и ее граждан, лица, привлеченного к административной ответственности за совершение административного правонарушения,

предусмотренного статьей 19.34.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, два раза в течение одного года, или лица, имеющего судимость за совершение преступления, предусмотренного настоящей статьей или статьей 284.1 настоящего Кодекса (за исключением случаев, когда такое участие допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях), -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до двухсот часов, либо принудительными работами на срок до двух лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

2. Организация деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения - отделения, если такая иностранная некоммерческая неправительственная организация внесена в Реестр иностранных некоммерческих неправительственных организаций без подразделений, оказывающих деструктивную деятельность, направленную против интересов Российской Федерации и ее граждан, -

наказывается обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо принудительными работами на срок до трех лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового.»

4. Верховный Суд Российской Федерации в целях обеспечения правильного и единообразного разрешения судами споров вправе на основании ст.126 Конституции РФ, ст. 2, 5 ФКЗ от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» давать судам разъяснения о применении того или иного законодательства при рассмотрении судами соответствующих споров. Соответственно, в целях правильного применения судами ст. 30.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст.1 9.34.2. КоАП РФ, ст. 330.3 УК РФ в действующей редакции предлагается инициировать рассмотрение и включить в повестку заседания Пленума Верховного суда РФ следующие вопросы:

- как судам следует толковать термин «участие в деятельности» иностранной НКО без подразделения на территории РФ, использованный в ст. 30.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст.19.34.2. КоАП РФ, ст.330.3 УК РФ;

- какие формы участия в деятельности такой иностранной НКО без подразделения будут являться основанием для привлечения лица к административной или уголовной ответственности (ст.19.34. КоАП РФ, ст.330.3. УК РФ);

отразив соответствующие разъяснения в Постановлении Пленума Верховного суда РФ.

\*\*\*\*\*

**Эксперты, участвовавшие в подготовке настоящего заключения:**

1. Абасмирзоев Заур Шидибегович - Генеральный директор компании разработчика российского веб-сервера Angie;
2. Абдеева Ирина Сергеевна - член Комиссии по правовому обеспечению цифровой экономики Московского отделения Ассоциации юристов России;
3. Архипов Владислав Владимирович - Д.ю.н., доцент юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета;
4. Голуб Константин Юрьевич - Директор по связям с государственными органами VK;
5. Дмитриева Евгения Игоревна - Директор по стратегическим коммуникациям НТЦ ИТ РОСА, президент Союза поддержки и развития Технологических Компаний, LLM, эксперт Совета по развитию информационных технологий и цифровой экономики ТПП РФ;
6. Журавлев Александр Викторович – Председатель Комиссии по правовому обеспечению цифровой экономики Московского отделения Ассоциации юристов России, Управляющий партнер ООО «Юридическая компания ЭБР»;
7. Комлев Николай Васильевич - Исполнительный директор Ассоциации предприятий компьютерных и информационных технологий;
8. Кириллов Дмитрий Сергеевич - Член Комиссии по правовому обеспечению цифровой экономики Московского отделения Ассоциации юристов России, адвокат, советник Lidings;
9. Кострюкова Надежда Сергеевна - и.о. директора АНО «Открытый код»;
10. Кравченко Дмитрий Валерьевич – к.ю.н., председатель Исполнительного комитета Московского отделения Ассоциации юристов России;
11. Лашин Ренат Леонидович - Исполнительный директор АРПП «Отечественный софт»;
12. Макаров Валентин Леонидович - Президент НП «РУССОФТ»;
13. Мьлицын Роман Николаевич - Директор по инновациям ГК Astra Linux;
14. Савельев Александр Иванович – Заместитель председателя Комиссии по правовому обеспечению цифровой экономики Московского отделения Ассоциации юристов России;
15. Сарбукова Анна Сергеевна – ведущий юрисконсульт ООО «ЮК «ЭБР»;
16. Смирнов Алексей Владимирович - Председатель Совета Директоров ООО Базальт СПО, Член Правлений РУССОФТ и АРПП Отечественный Софт, Председатель ЦКР «Операционные системы»;
17. Панченко Иван Евгеньевич - сооснователь и заместитель гендиректора Postgres Professional (разработчик СУБД Postgres Pro);
18. Пуцин Валерий Сергеевич - Член Комиссии по правовому обеспечению цифровой экономики Московского отделения Ассоциации юристов России, заместитель директора по правовым вопросам компании 1С, заместитель руководителя Комитета по защите авторских прав и интеллектуальной собственности АПКИТ.

**Председатель Комиссии**

**А.В. Журавлев**